

Bayerischer Landtag

17. Wahlperiode 28.08.2015 **17/7536**

Schriftliche Anfrage

des Abgeordneten **Florian von Brunn SPD** vom 26.05.2015

Personelle Situation und Einsatzbelastung der Polizeibediensteten in München

In der Großstadt München werden die Polizeibediensteten vor besondere Herausforderungen gestellt. Neben des Mangels an bezahlbarem Wohnraum stellt auch die äußerst hohe Anzahl an zu beschützenden Veranstaltungen (Bundesliga-Fußballspiele von zwei Bundesligamannschaften, Großdemonstrationen, jährliche Großveranstaltungen wie die Sicherheitskonferenz, Oktoberfest) eine große Belastung für die Polizistinnen und Polizisten dar. Es ist dringend notwendig zu überprüfen inwieweit die Kompensationsmöglichkeiten für diese Belastungen verbessert werden können. Ich frage die Staatsregierung:

- Wie stellt sich die personelle Ist- und Sollstärke der Polizeiinspektionen (PI) im Bereich des Polizeipräsidiums München im Vergleich zur Verfügbaren Personalstärke dar?
- Wie stellt sich die personelle Ist- und Sollstärke der Kriminalfachdezernate im Bereich des Polizeipräsidiums München im Vergleich zur Verfügbaren Personalstärke dar?
- Wie viele Überstunden (Mehrarbeitsstunden) wurden von den Bediensteten der Münchner Polizei im Jahr 2014 geleistet (bitte aufgeschlüsselt nach Dienststelle Polizeipräsidium, Bereich Kriminalpolizei, Bereich Schutzpolizei)?
- 4. Wie hoch war die durchschnittliche Überstundenbelastung für den einzelnen Polizeibediensteten bzw. die einzelne Polizeibedienstete in den Jahren 2011 bis 2014 (bitte aufgeschlüsselt nach Dienststelle Polizeipräsidium, Bereich Kriminalpolizei, Bereich Schutzpolizei)?
- 5. a) Hat die Staatsregierung Erkenntnisse, ob alle Mehrarbeitsstunden bis zum jetzigen Zeitpunkt ausgeglichen werden konnten (aufgeschlüsselt nach Freizeitausgleich und Auszahlung)?
 - b) Wenn nicht, wie ist vorgesehen, trotz der anstehenden zusätzlichen Belastung durch den G7-Gipfel einen zeitnahen Ausgleich zu ermöglichen?
- 6. a) Mit wie viel Überstunden pro Polizeibeamten bzw. pro Polizeibeamtin im Bereich des Polizeipräsidiums München rechnet die Staatsregierung aufgrund des G7-Gipfels?

- b) Gibt es Konzepte, wie diese Überstunden zeitnah abgebaut werden können?
- 7. a) Welche Regelungen wurden bezüglich der Urlaubsansprüche der einzelnen Bediensteten aufgrund der durch den G7-Gipfel bedingten Sondersituation getroffen?
 - b) Wie wurden hierbei die Bediensteten mit Kindern berücksichtigt, da die Urlaubssperre in die Zeit der Schulferien fällt?
- 8. a) Wie beurteilt die Staatsregierung die auf der am 13. April 2015 stattgefundenen Fachtagung der Gewerkschaft der Polizei zum Thema "Polizeibeamte in München – von der Politik im Stich gelassen?" diskutierten Punkte (wie Einsatzbelastung, bessere Kompensation für die Belastung, etc.)?
 - b) Welche Möglichkeiten einer besseren Kompensation der Arbeitsbelastung gibt es zudem aus Sicht der Staatsregierung?

Antwort

des Staatsministeriums des Innern, für Bau und Verkehr vom 10.07.2015

Die Schriftliche Anfrage wird nach Einbeziehung des Polizeipräsidiums München wie folgt beantwortet:

Zu den Fragen 1., 3., 4., und 5 a):

Aufgrund des Sachzusammenhangs werden die Fragen 1., 2., 3., 4. sowie 5 a) zusammenhängend beantwortet. Der Anlage 1 kann eine detailgenaue Aufstellung der gewünschten Daten zu den nachgeordneten Dienststellen des Polizeipräsidiums München entnommen werden. Diese wurden mit Stand 01.04.2015 erhoben.

Bezüglich der Verfügbaren Personalstärke (VPS) ist zu berücksichtigen, dass diese aus der Teilzeitbereinigten Iststärke abzüglich langfristiger Abwesenheiten (z. B. verfügter Abordnungen zu anderen Dienststellen/Organisationseinheiten oder zur Ausbildung 3. bzw. 4. QE, Mutterschutz mit Elternzeit oder Sonderurlaub) zuzüglich langfristig verfügter Zuordnungen berechnet wird. Als langfristig in diesem Sinne gelten zusammenhängende Zeiträume von mehr als 6 Monaten; bei Dauererkrankungen mehr als 6 Wochen. Als Resultat hieraus unterliegt die VPS täglichen Schwankungen.

Das Staatsministerium des Innern, für Bau und Verkehr erhebt jährlich zum festgelegten Stichtag 30.11. die geleisteten Mehrarbeitsstunden ihrer nachgeordneten Dienststellen.

In der beiliegenden Aufstellung (Anlage 1) sind die im Polizeipräsidium München und seinen nachgeordneten Dienst-

stellen seit dem Jahr 2011 geleisteten Mehrarbeitsstunden aufgelistet (jeweils mit Stand 30.11.). Darüber hinaus ist der durchschnittliche Mehrarbeitstundenstand pro Beamtin/Beamten (bezogen auf die Ist-Stärke zum Stichtag) aufgeführt.

Gemäß Art. 87 Abs. 2 Bayerisches Beamtengesetz ist für geleistete Mehrarbeit Dienstbefreiung¹ zu gewährleisten (d. h. durch Freizeitausgleich bzw. Arbeitszeitausgleich). Hierbei obliegt es grundsätzlich den einzelnen Beamtinnen und Beamten, in Absprache mit dem Dienstplaner und dem Vorgesetzten, möglichst alle Mehrarbeitsstunden durch "Freizeit" innerhalb eines Jahres auszugleichen.

Zu den ausgeglichenen Mehrarbeitsstunden durch Arbeitszeitausgleich – jeweils bezogen auf die einzelnen Dienststellen – werden bei der Bayerischen Polizei keine statistischen Aufzeichnungen geführt. Folglich liegen hierzu keine belastbaren Zahlen vor.

- 5. b) Wenn nicht, wie ist vorgesehen, trotz der anstehenden zusätzlichen Belastung durch den G7-Gipfel einen zeitnahen Ausgleich zu ermöglichen?
- 6. a) Mit wie viel Überstunden pro Polizeibeamten bzw. pro Polizeibeamtin im Bereich des Polizeipräsidiums München rechnet die Staatsregierung aufgrund des G7-Gipfels?
 - b) Gibt es Konzepte, wie diese Überstunden zeitnah abgebaut werden können?

Aufgrund des Sachzusammenhangs werden die Fragen 5 b, 6 a sowie 6 b zusammenhängend beantwortet.

Die anfallenden Mehrarbeitsstunden sollen nach Art. 87 BayBG grundsätzlich durch die Gewährung entsprechender Dienstbefreiung, d. h. durch Freizeitausgleich, abgebaut werden.

Gem. Art. 87 Abs. 2 Satz 3 BayBG kann, wenn die Gewährung einer Dienstbefreiung für die über die regelmäßige Arbeitszeit hinaus geleistete Mehrarbeit innerhalb eines Jahres aus zwingenden dienstlichen Gründen nicht möglich ist, den Beamtinnen und Beamten stattdessen eine (Mehrarbeits-)Vergütung gezahlt werden.

Aller Voraussicht nach wird es nicht möglich sein, die zur Bewältigung der G7-Planungsphase und des sich anschließenden G7-Einsatzes entstandene Mehrarbeit allein durch Dienstbefreiung binnen Jahresfrist abzubauen. Vor diesem Hintergrund sicherte Staatsminister Joachim Herrmann zu, dass die betreffenden Kolleginnen und Kollegen die freie Wahl haben, ob sie sich einen Teil ihrer Überstunden ausbezahlen lassen oder als Freizeit nehmen. Die Auszahlmöglichkeit der Überstunden ist gestaffelt. Diejenigen Kolleginnen und Kollegen der Bayerischen Polizei, die unmittelbar beim G7-Gipfel im Raum Garmisch-Partenkirchen oder München eingesetzt waren, können sich sofort auf Antrag 25 Überstunden auszahlen lassen. Das betrifft rund 12.000 Mitarbeiter. Alle anderen Beschäftigten, die in den Heimatdienststellen für die Sicherheit der Bevölkerung gesorgt haben, können auf Antrag 15 Stunden vergütet bekommen.

7. a) Welche Regelungen wurden bezüglich der Urlaubsansprüche der einzelnen Bediensteten aufgrund der durch den G7-Gipfel bedingten Sondersituation getroffen?

Die Regelung zur Gewährung von Erholungsurlaub im einsatzrelevanten Zeitraum wurde mit IMS IC5-1338.12-14, vom 31.10.2014 vorgegeben. Darin wurden Regelungen zur Gewährung von Erholungsurlaub in einem bestimmten Zeitfenster vor und während des G7-Gipfels getroffen. Darüber hinaus gab es beim PP München keine abweichende Regelung.

b) Wie wurden hierbei die Bediensteten mit Kindern berücksichtigt, da die Urlaubssperre in die Zeit der Schulferien fällt?

Zur Unterstützung der Beschäftigten bei Betreuungsengpässen wurde das sogenannte "Netzwerk Kinderbetreuung G7-Gipfel 2015" gebildet. Das Betreuungsnetzwerk umfasste dezentrale Tagesbetreuungsangebote für Kinder im Alter von 6 bis 12 Jahren. Im Vorfeld war von den Beschäftigten bei ihrem Verband ein sogenannter Kontingentschein anzufordern, der bei der Anmeldung bei einer der o. a. Tagesbetreuungsangebote vorzulegen war. Nur in diesen Fällen war eine anteilige Förderung der Betreuungskosten durch Haushaltsmittel aus dem Familienpakt Bayern möglich. Im Bereich des PP München forderten sechs Beschäftigte (für insgesamt 9 Kinder) Kontingentscheine an. In der Betreuungseinrichtung im Bereich des PP München (ESV München e. V.) wurden auch die Tage am Wochenende abgedeckt.

- 8. a) Wie beurteilt die Staatsregierung die, auf der am 13. April 2015 stattgefundenen Fachtagung der Gewerkschaft der Polizei zum Thema "Polizeibeamte in München – von der Politik im Stich gelassen?" diskutierten Punkte (wie Einsatzbelastung, bessere Kompensation für die Belastung, etc.)?
 - b) Welche Möglichkeiten einer besseren Kompensation der Arbeitsbelastung gibt es zudem aus Sicht der Staatsregierung?

Aufgrund des Sachzusammenhangs werden die Fragen 8 a sowie 8 b zusammenhängend beantwortet.

Vor dem Hintergrund, dass auf der am 13.04.2015 stattgefundenen Fachtagung der Gewerkschaft der Polizei zum Thema "Polizeibeamte in München – von der Politik im Stich gelassen?" kein Mitglied der Staatsregierung beteiligt gewesen ist, ist hierzu keine Bewertung angezeigt. Grundsätzlich werden solche Fachtagungen zur basisnahen, konstruktiven Thematisierung aktueller Fragestellungen begrüßt.

Im Hinblick auf die Einsatzbelastung und deren Kompensation beim PP München kann Folgendes mitgeteilt werden:

Aufgrund der in quantitativer sowie qualitativer Hinsicht ohnehin hohen Arbeitsbelastung der im Schichtdienst tätigen Polizeibeamten beim Polizeipräsidium München wird für Einsätze anlässlich von Großveranstaltungen und andere Sondertätigkeiten in der Regel kein Personal aus den Dienstgruppen verwendet. Für solche Einsatzlagen werden neben den zur Verfügung stehenden Einsatzzügen vornehmlich auch Beamte aus den Verfügungsgruppen der Dienststellen herangezogen. In diesem Zusammenhang spontan anfallende Dienste haben hinsichtlich der Dienstplanung zur Konsequenz, dass Dienstpläne oft nur zwei bis drei Tage im Voraus angefertigt werden können. Darüber hinaus wird durch die Verfügungsgruppen größtenteils die

¹Hiervon sind allerdings die Dienstbefreiungen gem. § 16 der Verordnung über den Urlaub der bayerischen Beamten und Richter (Urlaubsverordnung – UrlV) zu unterscheiden, welche grundsätzlich <u>ohne</u> Anrechnung von Mehrarbeitsstunden gewährt werden.

Abdeckung des Objektschutzes sowie der Sonderdienste übernommen. Auch dies beeinflusst die Dienstplanung nicht unwesentlich.

Die bestehenden Einsatzbelastungen machen es beim Polizeipräsidium München erforderlich, dass die Verfügungsgruppen neben ihren eigentlichen Aufgabenschwerpunkten, wie der Betreuung von Sportveranstaltungen, Versammlungen, Veranstaltungen, herausragenden Gerichtsverhandlungen, Objektschutz oder der Durchführung gemeinsamer Streifen mit der U-Bahnwache der MVG, auch verstärkt zur Unterstützung der Dienstgruppen bei der Abarbeitung von Notrufen herangezogen werden.

							Р	olizei	präsidi	ium N	lünchen								
Fragen 1. u								Fragen 3.,	4. und 5.a.										
Stadt und Landkreis	Stand 01.04.2015			2011			2012			2013				2014					
Dienststelle Polizeipräsidium	Soll	Ist	VPS	Iststärke 11/2011	Mehrarbeits- stunden	je Beamte	vergütete Mehrarbeitsstunden	Iststärke 11/2012	Mehrarbeits- stunden	- je Beamter	vergütete Mehrarbeitsstunden	Iststärke 11/2013	Mehrarbeits stunden	- je Beamter	vergütete Mehrarbeitsstunden	Iststärke 11/2014	Mehrarbeits stunden	- je Beamter	vergütete Mehrarbeitsstunden
PP München (Dienststelle)	510	667	708,68	661	27.225	41	566	676	36.141	53	377	681	30.017	44	632	666	44.174	66	2.736
Kreisfreie Stadt München	Soll	Ist	VPS	Iststärke	Mehrarbeits-	je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits-	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	- je	vergütete
				11/2011	stunden		Mehrarbeitsstunden	11/2012	stunden	Beamter		11/2013	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2014	stunden	Beamter	
PI 11 (Altstadt) PI 12 (Maxvorstadt)	205 139	195 129	174,86 120,54	191 123	2.984 6.628	16 54	249 25	191 131	6.073 7.442	32 57	54 46	194 128	8.770 8.852	45 69	22 78	194 131	10.014 8.518	52 65	281 69
PI 13 (Schwabing)	173	170	145,70	166	5.741	35	0	168	7.873	47	41	170	7.438	44	56	169	6.805	40	52
PI 14 (Westend)	195	167	150,28	154	4.210	27	188	160	6.094	38	139	161	5.465	34	128	169	6.365	38	323
PI 15 (Sendling)	106	109	96,61	101	3.537	35	50	103	4.693	46	50	106	5.851	55	40	108	5.275	49	26
PI 16 (Hauptbahnhof) PI 21 (Au)	46 134	47 116	40,00 104,22	43 117	737 3.557	17 30	0	43 118	800 5.100	19 43	0	45 119	911 5.643	20 47	0	44 115	1.048 7.037	24 61	0
PI 22 (Bogenhausen)	115	106	92,80	106	4.752	45	0	108	4.377	41	0	109	6.948	64	0	108	7.037	65	0
PI 23 (Giesing)	105	98	89,10	87	2.305	26	0	93	3.430	37	0	91	3.496	38	0	97	5.471	56	0
PI 24 (Perlach)	136	131	110,62	123	3.608	29	0	129	2.706	21	0	124	5.435	44	6	128	7.170	56	104
PI 25 (Trudering-Riem) PI 29 (Forstenried)	87 94	91 97	77,38 83.00	82 95	3.107 3.758	38 40	0	89 96	4.674 3.709	53 39	0	88 95	5.035 5.646	57 59	139 0	93 98	6.291 5.147	68 53	211 0
PI 41 (Laim)	100	114	90.58	104	2.538	24	30	109	3.709	33	25	116	3.915	34	0	112	3.253	29	30
PI 42 (Neuhausen)	168	168	172,51	143	8.097	57	0	148	6.878	46	0	158	11.648	74	195	167	8.944	54	112
PI 43 (Olympiapark)	130	142	112,52	127	3.683	29	0	132	3.998	30	0	137	3.014	22	127	141	3.182	23	149
PI 44 (Moosach)	97 99	117 104	87,08	107	3.707	35	0	112 101	4.105 4.176	37 41	75	112 105	4.020	36	25	117 103	4.602	39	0
PI 45 (Pasing) PI 47 (Milbertshofen)	147	149	93,35 130,12	98 167	4.187 4.227	43 25	0	163	7.564	46	0	164	5.558 6.107	53 37	0 91	148	5.899 5.977	57 40	0
T T T (William or to rio ro r)			100,12					.00	7.001	1 .0			0.101	, <u>, , , , , , , , , , , , , , , , , , </u>	<u> </u>	0	0.011		
Landkreis München	Soll	Ist	VPS	Iststärke	Mehrarbeits-	je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits-	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits		vergütete	Iststärke	Mehrarbeits		vergütete
				11/2011	stunden	Beamte		11/2012	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2013	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2014	stunden	Beamter	
PI 26 Ismaning PI 27 Haar	37 48	44 59	39,00 49,00	39 59	1.386 1.557	36 26	0	42 60	1.741 1.638	41 27	0	44 56	2.002 2.641	46 47	0	44 60	3.407 3.987	77 66	183
PI 28 Ottobrunn	63	57	49,00	54	1.814	34	0	53	1.369	26	0	56	1.816	32	0	56	1.718	31	0
PI 31 Unterhaching	52	57	55,22	55	1.959	36	0	57	2.163	38	0	58	2.453	42	0	57	2.865	50	0
PI 32 Grünwald	51	53	48,75	48	1.591	33	0	47	1.669	36	0	48	1.847	38	70	53	2.322	44	94
PI 46 Planegg PI 48 Oberschleißheim	56 67	61 75	51,90 60,80	60 70	1.820 2.290	30	0	60 66	2.435 2.982	41 45	0	64 68	2.554 3.485	40 51	20 0	62 76	2.637 4.497	43 59	57 0
11 40 Oberschießheim	07	75	00,00	70	2.230			- 00	2.302	1 40	0		3.403	<u> </u>		70	7.737	1 33	- U
Zentraldienststellen	Soll	Ist	VPS	Iststärke	Mehrarbeits-	je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits-	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits		vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	- je	vergütete
				11/2011	stunden	Beamte		11/2012	stunden	Beamter		11/2013	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2014	stunden	Beamter	
PI Ergänzungsdienste 1 PI Ergänzungsdienste 2	161 125	329 274	164,00 121,49	489 531	3.625 1.166	7	0	468 506	5.857 2.762	13 5	0 50	389 465	6.290 5.251	16 11	0	328 371	5.652 4.513	17 12	0
PI Ergänzungsdienste 3	117	120	107,00	124	3.007	24	0	117	4.777	41	0	118	8.461	72	0	116	6.359	55	66
PI Ergänzungsdienste 4	35	36	30,95	34	1.171	34	0	33	1.737	53	0	34	976	29	0	35	1.165	33	0
PI Ergänzungsdienste 5	52	50	50,83	52	6.166	119	0	51	2.620	51	0	47	4.994	106	201	48	3.096	65	0
PI Ergänzungsdienste 6 PI Ergänzungsdienste 7	88 63	98 78	87,18 71.53	97 59	3.358 4.288	35 73	0	95 67	4.730 5.482	50 82	0	104 74	6.470 5.717	62 77	0 128	100 76	7.264 6.014	73 79	0 108
PI Ergänzungsdienste 8	74	69	68,00	62	3.915	63	0	60	3.967	66	0	62	4.799	77	0	68	4.971	73	135
VPI Verkehrsunfallaufnahme	117	96	93,82	100	1.668	17	0	97	2.197	23	0	97	1.852	19	0	96	1.515	16	0
VPI Vekehrsüberwachung	146	120	118,90	116	2.942	25	0	112	2.916	26	0	115	3.521	31	0	117	4.652	40	41
VPI Verkehrserziehung VPI Verkehrsanzeigen	28 106	144 44	38,28 78,53	144 42	2.899 937	20 22	0	146 41	2.824 2.155	19 53	0	147 42	2.665 2.847	18 68	0	149 41	2.015 1.297	14 32	0
vi i verkeriisanzeigen	100	44	10,00	442			, U	41	2.100		· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	- 42	2.041	00	U	41	1.291	32	0
Kriminaldienststellen	Soll	Ist	VPS	Iststärke	Mehrarbeits-	je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits-	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits		vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	, , ,	vergütete
				11/2011	stunden	Beamte		11/2012	stunden	Beamter		11/2013	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2014	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden
Kriminalfachdezernat 1	127	127	117,56	128	15.205	119	80	130	19.807	152	74 106	134	27.434	205	774	130	25.858	199	245
Kriminalfachdezernat 2 Kriminalfachdezernat 3	136 86	136 80	123,28 77,73	131 80	9.739 10.621	74 133	73 88	132 77	9.599 12.618	73 164	106 0	136 84	12.922 16.384	95 195	89 127	136 81	12.712 17.693	93 218	12 115
Kriminalfachdezernat 4	95	87	100,35	85	16.073	189	1.607	87	18.337	211	2.231	87	19.144	220	1.765	87	18.195	209	1.615
Kriminalfachdezernat 5	85	84	80,60	83	6.339	76	286	84	6.999	83	247	86	7.414	86	219	89	9.737	109	401
Kriminalfachdezernat 6	102	106	98,96	99	8.633	87	0	99	9.314	94	76	99	10.550	107	132	106	10.635	100	443
Kriminalfachdezernat 7 Kriminalfachdezernat 8	144 47	140 45	129,25 69,00	139 44	8.356 7.404	60 168	0 1.120	148 45	10.363 6.561	70 146	0 1.741	148 45	10.612 8.970	72 199	37 910	145 45	9.882 8.499	68 189	186 1.276
Kriminalfachdezernat 9	161	159	155,31	156	10.333	66	0	155	10.886	70	0	159	14.715	93	0	155	17.723	114	22
Kriminalfachdezernat 10	95	84	77,53	104	7.158	69	292	106	8.124	77	1.241	89	7.320	82	564	88	8.207	93	472
Kriminalfachdezernat 11	11	6	-0,50	8	924	116	0	11	1.808	164	0	L			Seit 01.03.20				
Kriminalfachdezernat 12	39	38	38,75						Besteht	seit 01.04	.∠U14					33	3.041	92	0
				Iststärke	Mehrarbeits-	je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits-	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	- je	vergütete	Iststärke	Mehrarbeits	- je	vergütete
Spezialdienststellen	Soll	Ist	VPS	11/2011	stunden		Mehrarbeitsstunden	11/2012	stunden	Beamter		11/2013	stunden	Beamter	Mehrarbeitsstunden	11/2014	stunden	Beamter	
PI Spezialeinheiten - Südbayern	176	169	176,55	176	28.090	160	6.644	177	28.598	162	5.504	158	34.717	220	0	158	40.778	258	1.327